



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
Прокуратура города Копейска

пр. Коммунистический, 39-а, г. Копейск,  
Челябинская область, 456600

28.03.2018 № 45-47-2018

Директору ГСУ СО  
«Копейский реабилитационный центр  
для лиц с умственной отсталостью»  
Калинину И.М.

ул. Елецкая, 28,  
г. Копейск, Челябинская область

**ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ**  
о недопустимости нарушения закона

Прокуратурой г. Копейска по поручению прокуратуры области проведена проверка соблюдения прав граждан, проживающих в ГСУ СО «Копейский реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью», при определении размера ежемесячной платы за предоставление услуг в стационарной форме.

Статьей 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее- ФЗ № 442-ФЗ), вступившего в силу с 01.01.2015, определено что, социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

В силу ч. 4 ст. 32 Федерального закона № 442-ФЗ социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания предоставляются за плату или частичную плату, размер которой рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать семьдесят пять процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с частью 4 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В свою очередь, ч. 4 ст. 31 Федерального закона № 442-ФЗ предусмотрено, что порядок определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно для целей настоящего Федерального закона устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом «ж» части 5 Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.10.2014 № 1075 (далее- Правила), установлено, что при расчете среднедушевого дохода учитываются следующие доходы, полученные в денежной форме: пенсии, пособия, стипендии и иные аналогичные выплаты, полученные гражданином в соответствии с законодательством Российской Федерации или полученные от иностранной организации в связи с деятельностью ее обособленного подразделения в Российской Федерации.

В силу п. 13 Правил доход одиноко проживающего гражданина определяется как одна двенадцатая суммы его доходов за расчетный период.

Таким образом, по общему правилу сумма единовременной денежной выплаты может включаться в плату за социальные услуги как часть среднедушевого дохода.

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее- Федеральный закон № 178-ФЗ) устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным настоящим Федеральным законом, в том числе инвалидам.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 178-ФЗ государственная социальная помощь оказывается в частности в целях повышения доходов населения.

Статья 6.1 Федерального закона № 178-ФЗ предусматривает право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе категории граждан, которые являются инвалидами.

В силу ст. 7 Федерального закона № 178-ФЗ получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные настоящим Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Порядок определения величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина устанавливается субъектом Российской Федерации с учетом величин прожиточных минимумов, установленных для соответствующих социально-демографических групп населения.

Статья 12 Федерального закона № 178-ФЗ предусматривает, что оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах: денежные выплаты (социальные пособия, субсидии и другие выплаты); натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

В силу положения ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются суммы следующих денежных выплат, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации: пенсий, дополнительного материального (социального) обеспечения; ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг); иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов Российской Федерации в денежном выражении (за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых единовременно).

При подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера не учитываются меры социальной поддержки, предоставляемые ему в

соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в натуральной форме, за исключением денежных эквивалентов мер социальной поддержки по оплате пользования телефоном, по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, по оплате проезда на всех видах пассажирского транспорта (городского, пригородного и междугородного), а также денежных компенсаций расходов по оплате указанных услуг.

В соответствии со ст. 28.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О социальной защите инвалидов») инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату в размере и порядке, установленном настоящей статьей.

Пунктом 7 ст. 28.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов» предусмотрено, что часть суммы ежемесячной денежной выплаты может направляться на финансирование предоставления инвалиду социальных услуг в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ.

Вместе с тем, в силу ч.2 ст. 35 Федерального закона № 442-ФЗ в рамках дляящихся правоотношений для получателей социальных услуг, у которых право на получение социальных услуг возникло в соответствии с действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона порядком предоставления социальных услуг в субъекте Российской Федерации, вновь устанавливаемые размеры платы за предоставление социальных услуг поставщиками социальных услуг в субъекте Российской Федерации и условия ее предоставления в соответствии с настоящим Федеральным законом не могут быть выше размеров платы за предоставление этим лицам соответствующих социальных услуг, установленных по состоянию на 31 декабря 2014 года, а условия предоставления соответствующих социальных услуг не могут быть ухудшены по сравнению с условиями, установленными по состоянию на 31 декабря 2014 года.

В соответствии с п. 7 ст. 24 Федерального закона от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (действовавшим до вступления в силу Федерального закона № 442-ФЗ) плата за стационарное обслуживание осуществлялась в порядке, определяемом Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 17.04.2002 № 244 «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов» размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание определялся с учетом утвержденных в установленном порядке норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, сложившегося в регионе уровня потребительских цен, тарифов на оплату коммунальных услуг и не мог превышать 75% установленной им пенсии.

Учитывая, что увеличение ежемесячной платы за предоставление социальных услуг может повлечь ущемление прав граждан, длительное время являющихся получателями социальных услуг, а также необоснованно ухудшить их финансовое положение, что противоречит принципам социальной политики

государства и является недопустимым, руководствуясь п. 2 ст. 22 и ст. 25-1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:

Директора ГСУ СО «Копейский реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью» Калинина Игоря Михайловича о недопустимости нарушений Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и предупреждаю, что в случае допущения указанных действий (бездействия) Вы можете быть привлечены к установленной законом ответственности

Заместитель прокурора города  
младший советник юстиции

М.Р. Хабибуллин

Права, предусмотренные ст. 51 Конституции Российской Федерации, о том, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом, мне разъяснены и поняты.

## Объяснение по существу предостережения:

(подпись)

Предостережение мне объявлено, его сущность и право на обжалование вышестоящему прокурору или в судебном порядке разъяснены.

Директор ГСУ СО «Копейский реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью»  
Калинин И.М.

(дата)

(подпись)

(ФИО)

Н.А. Кожевникова, тел. 2-54-32